

โครงการประเมินวินัย การเงินการคลังของ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙-๒๕๗๐



หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๒ บัญญัติให้รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพและมั่นคงอย่างยั่งยืน ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ประเด็นยุทธศาสตร์ ข้อ ๔.๒.๒ กำหนดว่า ระบบการเงินการคลังประเทศสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับระบบการเงินการคลังของประเทศมีการปฏิบัติหน้าที่ตามกรอบภารกิจในการสนับสนุนและไม่เป็นอุปสรรคในการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ระบบงบประมาณแผ่นดินต้องสอดคล้องกับลักษณะการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ทั้งในลักษณะแผนเชิงยุทธศาสตร์ แผนตามภารกิจ แผนระดับพื้นที่ มีการรักษาวินัยการเงินการคลังภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลังฯ ทั้งคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้กำหนดนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ในส่วนของการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด้านการสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จัดให้มีการประเมินผลการรักษาวินัยการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการรักษาวินัยการเงินการคลังเพิ่มมากขึ้น ประกอบกับผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังปรากฏว่ามีข้อบกพร่อง เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนการปฏิบัติราชการ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงจัดให้มี “โครงการประเมินวินัยการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Fiscal and Financial Discipline Assessment : FFDA)” ขึ้น เพื่อสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเชิญชวนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมการประเมินการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ รวมทั้งนำผลการประเมินมาวิเคราะห์และนำไปกำหนดมาตรการในการส่งเสริมสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการรักษาวินัยการเงินการคลังเพิ่มมากขึ้น อันจะทำให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างโปร่งใส มีความคุ้มค่า และเกิดประโยชน์ต่อท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ของโครงการ

๑. เพื่อประเมินความรู้ ความเข้าใจ และการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐของเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. เพื่อนำผลการประเมินมาสนับสนุนในการจัดทำระบบฐานข้อมูลวินัยการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และวิเคราะห์และกำหนดมาตรการในการส่งเสริมสนับสนุนการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีเสถียรภาพและยั่งยืนต่อไป

เป้าหมายเชิงผลผลิต (Output)

รายงานผลการประเมินการรักษาวินัยการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เป้าหมายเชิงผลลัพธ์ (Outcome)

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐเพิ่มมากขึ้น

๒. การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างโปร่งใส มีความคุ้มค่า และเกิดประโยชน์ต่อท้องถิ่น

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความสนใจเข้าร่วมโครงการประเมินวินัยการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้ารับการประเมินการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐสามารถผ่านเกณฑ์การประเมิน

๓. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐเพิ่มมากขึ้น ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างโปร่งใส มีความคุ้มค่า และเกิดประโยชน์ต่อท้องถิ่น

ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ

ความสำเร็จของการดำเนินโครงการ ร้อยละ ๑๐๐

กลุ่มเป้าหมาย

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

วิธีดำเนินการ

ประเมินวินัยการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยใช้การบูรณาการข้อมูลจากหลายส่วนประกอบกัน ดังนี้

๑. ข้อมูลจากผลการตรวจสอบรายงานการเงิน (Financial Audit Report : FAR) ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน คิดเป็น ๕๐ คะแนน

๒. ข้อมูลจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านการตอบแบบประเมินตนเองด้านวินัยการเงินการคลัง ๔ ด้าน (Control Self Assessment : CSA) ได้แก่ ด้านรายได้ ด้านรายจ่าย ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุ ด้านการบัญชี การรายงานและการตรวจสอบ คิดเป็น ๔๐ คะแนน

๓. ข้อมูลจากหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้องที่มีมาตรฐานระดับประเทศ ได้แก่ ข้อมูลการประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Local Performance Assessment : LPA) คิดเป็น ๑๐ คะแนน

ระดับผลการประเมิน แบ่งเป็น ๕ ระดับ ดังนี้

ระดับดีเยี่ยม : ๙๕ - ๑๐๐ คะแนน

ระดับดีเด่น : ๘๕ - ๙๔.๙๙ คะแนน

ระดับดี : ๗๐ - ๘๔.๙๙ คะแนน

ระดับพอใช้ : ๕๐ - ๖๙.๙๙ คะแนน

ควรปรับปรุง : ต่ำกว่า ๕๐ คะแนน

หน่วยงานที่รับผิดชอบ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน